

## NOTA VAN TOELICHTING

### Algemene toelichting

Op 15 juni 2017 is de Landsverordening kinderopvang (AB 2017 no. 38; hierna de Landsverordening te noemen) vastgesteld en op 22 juni 2021 afgekondigd. Zij is evenwel nog niet in werking getreden, aangezien voor haar implementatie een aantal uitvoeringsregelingen tot stand moet worden gebracht. Het betreft regels omtrent het register van kindercentra (artikel 8, tweede lid, van de Landsverordening), de klachtenregeling (artikel 21, tweede lid, van de Landsverordening), het toezichtsverslag (artikel 23, zesde lid, van de Landsverordening), en de toepassing van de bestuurlijke handhavinginstrumenten last onder dwangsom en bestuurlijke boete (artikel 27, tweede lid, van de Landsverordening). Mede in het licht van het beleid van de regering met betrekking tot de bescherming van kinderen en de bevordering in dat kader van hun welzijn, acht de regering het wenselijk dat de Landsverordening nu wel in werking treedt. De Landsverordening is immers van wezenlijk belang voor een succesvolle toepassing van dat beleid, voor zover dat beleid betrekking heeft op het dagelijkse verblijf van kinderen op een andere plek dan thuis omdat de ouders tijdelijk elders moeten zijn voor werk en dergelijke. Kindercentra vervullen daarbij een cruciale rol.

In het kader van de voorgenomen inwerkingtreding van de Landsverordening met ingang van 15 augustus 2023 heeft de regering een beoordeling gemaakt van de uitvoeringsregelingen die zowel voor het Land als de kindercentra noodzakelijk én haalbaar zijn voor de toepassing van de Landsverordening op een minimaal adequaat niveau, dat wil zeggen zonder de effectiviteit ervan onder de huidige omstandigheden te belemmeren. Mede gelet op de huidige financieel-economische situatie in Aruba is daarbij ook gekeken naar de verplichte uitvoeringsregelingen en een keuze gemaakt uit die uitvoeringsregelingen die moeten worden ingevoerd. Ten eerste gaat het om het register van kindercentra en de klachtenregeling. Het onderhavige ontwerp strekt in verband hiermee tot uitvoering van de desbetreffende bepalingen van de Landsverordening. Ten

tweede betreft het een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter regeling van het toezichtsverslag en van de toepassing van de last onder dwangsom en de bestuurlijke boete. Vanwege hun verschillende aard ten opzichte van het register en de klachtenregeling, is daarvoor een separaat ontwerp voorbereid dat tegelijk met dit landsbesluit in procedure is gebracht en dat uiteindelijk ook op 15 augustus 2023 in werking zal treden.

Overigens worden in de Landsverordening ook ten aanzien van andere deelonderwerpen dan die vermeld in de eerste alinea, de mogelijkheid gegeven van het stellen van uitvoeringsregelingen. Genoemd kunnen worden regels ten aanzien van de gegevens en bescheiden voor de vergunningsaanvraag (artikel 2, zesde lid, van de Landsverordening), de verschuldigbaarheid van een vergoeding voor de behandeling van een vergunningsaanvraag (artikel 4, tweede lid, van de Landsverordening), de organisatie en inrichting van kindercentra (artikel 10, derde lid, van de Landsverordening), en de vaststelling van een afwijkend aantal begeleiders per kindercentrum (artikel 13, derde lid, van de Landsverordening). Momenteel wordt bezien, of en in hoeverre van deze mogelijkheid gebruik zal worden gemaakt.

Met het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt derhalve voor een belangrijk deel voorzien in de implementatie van de Landsverordening. Dit geschiedt ten eerste door nadere regels te stellen ten aanzien van het register van kindercentra en van de vereisten waaraan de klachtenregelingen van de kindercentra tenminste moeten voldoen. Ten tweede wordt het tijdstip van inwerkingtreding van de Landsverordening vastgesteld. Zoals gezegd is dat tijdstip 15 augustus 2023. Naast de Landsverordening en het onderhavige ontwerp, zal ook het Landsbesluit bestuurlijke handhaving voorschriften kinderopvang met ingang van hetzelfde tijdstip in werking. Deze punten worden in de artikelsgewijze toelichting nader besproken.

Ten aanzien van de financiële gevolgen kan worden vermeld dat hierin is voorzien in de begroting van het Land voor het dienstjaar 2023 en verder voor het ministerie van Justitie en Sociale Zaken.

## Artikelsgewijze toelichting

### Artikel 1

Dit artikel bevat enige voor de toepassing van het onderhavige landsbesluit noodzakelijke definities. Duidelijkheidshalve zij daarbij opgemerkt dat definities die reeds in de Landsverordening zijn opgenomen, ook ten aanzien van dit landsbesluit van toepassing zijn en dus niet herhaald behoeven te worden. Verwezen zij naar artikel 1 van de Landsverordening.

Ten aanzien van het begrip "Directeur" zij in het bijzonder opgemerkt dat het hier de leidinggevende betreft van de ambtelijke dienst die belast is met de zorg voor kinderen en jeugdigen. Deze dienst is de Departamento pa Mucha y Hoben (DMH) die met ingang van 1 oktober 2022 is ingesteld en sindsdien daadwerkelijk actief.

### Artikel 2

De artikelen 2 tot en met 7 van het onderhavige landsbesluit hebben betrekking op het register, bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Landsverordening. De laatstgenoemde bepaling belast de Minister met de zorg voor de inrichting van een register voor kindercentra, waarin alle kindercentra worden opgenomen. Het tweede lid van artikel 8 van de Landsverordening vermeldt de onderwerpen omtrent het register ten aanzien waarvan bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, nadere regels gesteld dienen te worden. Deze onderwerpen zijn:

- a. de vorm van het register;
- b. de in het register op te nemen gegevens;
- c. de vastlegging in, de wijziging van en de verwijdering van gegevens uit het register;
- d. de verstrekking van gegevens uit register;
- e. de openbaarheid van de gegevens.

Artikel 2 van het onderhavige landsbesluit legt de vorm van het register vast (zie onderdeel a van artikel 8, tweede lid, van de Landsverordening). Het bepaalt dat het register in elektronische vorm door de Directeur wordt gehouden. Hiervoor is gekozen gelet op de huidige stand van de techniek en de veiligheidswaarborgen die daarbij nu bestaan, en op de mogelijkheid die deze vorm biedt voor een snelle en rechtstreekse toegang tot het register voor de relevante diensten en personen, en voor de wenselijke online bekendmaking van bepaalde onderdelen van het register aan het publiek. Op deze wijze kunnen de gegevens tevens op een efficiënte wijze worden verstrekt respectievelijk geopenbaard, zoals ook beoogd wordt met de onderdelen d en e van artikel 8, tweede lid, van de Landsverordening.

Gelet op de ambtelijke verantwoordelijkheid van de Directeur voor de toepassing van het onderhavige landsbesluit en meer in het algemeen van de Landsverordening, wordt die functionaris belast met het houden van het register. Dit betekent dat hij verantwoordelijk is voor een adequate digitale omgeving voor het register, alsmede voor de toegang en het beheer van het register.

### Artikel 3

Dit artikel regelt de gegevens die in het register worden opgenomen, zoals voorgeschreven door onderdeel b van artikel 8, tweede lid, van de Landsverordening. Gekozen is voor die gegevens waarmee het mogelijk is om een nauwkeurig en alomvattend beeld te hebben van de in Aruba actieve kindercentra, de personen die betrokken zijn bij de leiding van de kindercentra en andere relevante informatie. Deze worden opgesomd in de onderdelen a tot en met l van artikel 3. De onderdelen a tot en met e betreffen algemene gegevens die door de Directeur kunnen worden verkregen uit de gegevens en inlichtingen die op basis van artikel 2 van de Landsverordening bij een vergunningsaanvraag worden ingediend, of nadien bij een wijziging in die gegevens of inlichtingen, die op basis van artikel 20 van de Landsverordening zijn gemeld. Bijzondere aandacht zij nog gevraagd voor onderdeel a waarin wordt gesproken over de naam en de

aard van de houder. Onder aard wordt verstaan het zijn van hetzij natuurlijke persoon, hetzij rechtspersoon.

De onderdelen f tot en l betreffen gegevens en inlichtingen die rechtstreeks worden verkregen bij de ontvangst en behandeling van vergunningsaanvragen. Met het oog op doelstelling van het register en in breder verband de belangen die de Landsverordening beoogt te beschermen worden ook deze in het register opgenomen en daarna actueel gehouden. Dit is met name van belang voor het toezicht op de naleving en de handhaving van de voorschriften van de Landsverordening. Het register kan daarbij als een informatiebron dienen voor de betrokken diensten en ambtenaren. Verwezen zij in dit verband naar artikel 7 van het onderhavige ontwerp.

#### Artikel 4

De doelstelling van het register kan pas adequaat worden gerealiseerd indien de daarin opgenomen gegevens actueel zijn. Het eerste lid legt daarom op de Directeur de zorgplicht voor een steeds bijgewerkt en actueel register. Het woord "bijgewerkt" houdt in dat de Directeur zo nodig handelingen zal moeten verrichten – bijvoorbeeld in de vorm van feitelijke aanpassingen aan de hand van ontvangen informatie - die de actualiteit en derhalve de betrouwbaarheid van het register als informatiebron waarborgen.

De overige leden van het artikel vloeien uit het eerste lid voort. Gelet op de doelstelling van het register als actuele informatiebron ten behoeve van het publiek en de overheid, dienen eventuele wijzigingen in de gegevens bij de vergunningsaanvraag, die nadien op basis van artikel 20, onderdeel a, van de Landsverordening zijn gemeld, binnen drie werkdagen door de Directeur in het register te worden verwerkt. Voor andere gevallen die leiden tot een aanpassing van het register en waarmee wellicht meer inspanningen gemoeid kunnen zijn, geldt een langere termijn van vijf dagen. Het een en ander wordt geregeld in het tweede lid.

Het derde lid regelt het bijzondere geval waarbij een kindercentrum, waarvoor een vergunning is afgegeven, feitelijk niet meer geëxploiteerd wordt door de kinderhouder. Hiervan kan bijvoorbeeld sprake zijn, indien een vergunninghouder bezig is het kindercentrum te verkopen en de aanstaande koper het kindercentrum vrij van verplichtingen wenst over te nemen. Dan is van het belang dat dit wordt vermeld in het register.

Het vierde lid is een vanzelfsprekend gevolg van de doelstelling van het register en de opdracht in dat kader aan de Directeur voor een bijgewerkte en actuele bijhouding ervan.

## Artikel 5

In het kader van de algemene informatiefunctie van het register is het wenselijk dat de relevante gegevens ervan algemeen beschikbaar worden gesteld aan het publiek. Naar huidige maatstaven van informatievoorziening kan dit het beste plaatsvinden door plaatsing van die gegevens op de algemene website van de overheid. Momenteel zijn dat [www.gobierno.aw](http://www.gobierno.aw) en [www.overheid.aw](http://www.overheid.aw).

Bij de keuze van de gegevens die voor publicatie in aanmerking komen, is uitgegaan van die gegevens die in het bijzonder voor ouders die gebruik maken onderscheidenlijk wensen te maken van de diensten van kindercentra, van belang zijn. Naar het oordeel van de regering zijn deze ten eerste de gegevens, bedoeld in artikel 3, onderdelen a tot en met e, van het onderhavige landbesluit. Daarnaast gaat het om de naam of namen van de hoofden van een kindercentrum, en om het aantal begeleiders en personeelsleden, dat werkzaam is bij een kindercentrum. In samenhang bezien stellen deze gegevens de ouders in kwestie tevens in staat om zich een oordeel te vormen over de geschiktheid van een bepaald kindercentrum voor de opvang van hun kind of kinderen.

## Artikel 6

Artikel 6 regelt de openbare toegang tot de andere gegevens van het register. In tegenstelling tot de gegevens, bedoeld in artikel 5, wordt deze toegang beperkt. Dit gebeurt om privacy-redenen – zo gaat het bij deze gegevens om de namen van personeelsleden, directieleden en aandeelhouders – en om bedrijfsgegevens van kindercentra op een adequate wijze te beschermen. De regering ziet dan ook niet in waarom deze gegevens op dezelfde wijze als artikel 5 algemeen beschikbaar moeten worden gesteld. Daarom wordt ten eerste de kring van toegangsgerechtigden beperkt tot de ouders en toekomstige ouders van een kind dat in een kindercentrum wordt opgevangen respectievelijk beoogd te worden opgevangen. Zij kunnen inzage krijgen in het register, voor zover het betreft de gegevens, bedoeld in artikel 3, onderdelen f tot en met l. Die inzage wordt vervolgens aan hen verleend door de Directeur. Daartoe dienen zij wel eerst een verzoek te doen aan de Directeur. Dit stelt de Directeur in staat om te beoordelen of het daadwerkelijk gaat om een ouder of een toekomstig ouder in de zin van dit artikel. Zo dit het geval is, verleent de Directeur de inzage kosteloos en ten kantore van zijn dienst. Het laatste gebeurt om vertrouwelijkheid van de gegevens in kwestie te waarborgen.

## Artikel 7

Dit artikel regelt de gegevensverstrekking uit het register binnen de overheid. Het eerste lid heeft betrekking op de gegevensverstrekking aan ambtenaren en die belast zijn met de opsporing van strafbare feiten. Aan hen dient op hun verzoek onverwijld toegang door de Directeur te worden verschaft tot het (gehele) register, terwijl zij desgevraagd ook een digitale kopie van het register kunnen ontvangen. Voor deze verregaande bevoegdheid is gekozen gelet op de aard van de werkzaamheden van de ambtenaren in kwestie en de juridische waarborgen die daarbij gelden, in relatie met de belangen die de Landsverordening beoogt te beschermen.

Het tweede lid verleent aan de Directeur de bevoegdheid om gegevens uit het register aan bepaalde instellingen of ambtelijke diensten te verstrekken. Gedacht kan daarbij worden aan diensten zoals de Directie Sociale Zaken of de Directie Onderwijs, en aan instellingen zoals Bureau Sostenemi en Fundacion pa nos Muchanan. De beoordeling door de Directeur geschiedt aan de hand van de belangen die de Landsverordening of een andere wettelijke regeling op het gebied van de veiligheid en het welzijn van kinderen beoogt te beschermen.

Het derde lid verleent de Directeur de bevoegdheid om gegevens uit het register in geanonimiseerde vorm te verstrekken ten behoeve van de verwerking, het gebruik en de bekendmaking ervan voor statistische doeleinden. Een dergelijke gegevensverstrekking kan plaatsvinden aan het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), maar bijvoorbeeld ook aan internationale organisaties die actief zijn op het gebied van kindbescherming.

#### Artikel 8

De artikelen 8 en 9 hebben betrekking op de klachtenregeling. Ze zijn terug te voeren tot artikel 21 van de Landsverordening. Het eerste lid van dat artikel bepaalt dat de vergunninghouder een regeling vaststelt voor de indiening en behandeling van klachten over de behandeling of gedraging van de bij het kindercentrum werkzame personen jegens een ouder of kind. Deze klachtenregeling wordt op passende wijze onder de aandacht van de ouders gebracht door de vergunninghouder. Zoals in de algemene toelichting is vermeld, draagt het tweede lid de regering op om nadere regels te stellen ten aanzien van de vereisten waaraan een klachtenregeling tenminste moet voldoen.

Met het oog op het bovenstaande regelt artikel 8 de formele vereisten waaraan de klachtenregeling moet voldoen. Zij zijn erop gericht om de beschikbaarheid en toepassing van de klachtenregeling zo efficiënt mogelijk te laten verlopen ten behoeve van met name de ouders. Daartoe is het ten eerste nodig dat een klachtenregeling een beschrijving bevat van de procedure voor de indiening en behandeling van klachten. Voor wat het laatste betreft, is een model-klachtenformulier van wezenlijk belang. Een dergelijk formulier



behoort dan ook steeds onderdeel uit te maken van een klachtenregeling. Uit oogpunt van toegankelijkheid geschiedt een door een belanghebbende verzochte verstrekking van de klachtenregeling door de houder steeds kosteloos.

## Artikel 9

Het eerste lid van artikel 9 regelt de onderwerpen die in een klachtenregeling aan bod behoren te komen. Daarbij is rekening gehouden met de huidige omvang van een gemiddeld kindercentrum in Aruba en de capaciteitsbegrenzings die daaruit voortvloeien, zonder dat evenwel afbreuk wordt gedaan aan het belang van een adequate intake, behandeling en afdoening van een klacht en van de onderliggende oorzaak. Voor het overige acht de regering de in de onderdelen a tot en met f opgenomen onderwerpen vanzelfsprekend en behoeven zij geen nadere toelichting.

Het tweede regelt een bijzondere situatie, namelijk een vermoeden van kindermishandeling of van een gewelds- of zedendelict in een kindercentrum jegens een kind. In een klachtenregeling moet ten aanzien van een dergelijke situatie voorzien zijn van snel handelen door het kindercentrum, onder aanwending van de daarvoor in het leven geroepen instrumenten. Daarom bepaalt het tweede lid dat indien een klacht betrekking heeft op een vermoeden van kindermishandeling of van een gewelds- of zedendelict jegens een kind, de klacht afgehandeld zal worden met inachtneming van de meldcode, bedoeld in artikel 243d, eerste lid, van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek van Aruba.

## Artikelen 10 en 11.

Artikel 10 regelt de citeertitel van het onderhavige ontwerp. Artikel 11 regelt het tijdstip van inwerkingtreding van het onderhavige landsbesluit en van de Landsverordening. De redenen voor deze gezamenlijke inwerkingtreding zijn in de algemene toelichting reeds ter sprake gekomen. De regering wenst beide regelingen zo snel mogelijk na het einde van de grote vakantie in werking te laten treden, als de scholen weer beginnen en ook de

behoefte aan reguliere kinderopvang weer toeneemt. Daarom is gekozen voor 15 augustus 2023 als het tijdstip van inwerkingtreding. In verband hiermee zal ook het Landsbesluit bestuurlijke handhaving voorschriften kinderopvang met ingang van hetzelfde tijdstip in werking treden. Dit geschiedt doordat in de inwerkingtredingsbepaling van dat landsbesluit, de inwerkingtreding wordt gekoppeld aan die van de Landsverordening.

De minister van Justitie en Sociale Zaken,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'J. van A.I.' with a stylized flourish.

De minister van Algemene Zaken, Innovatie, Overheidsorganisatie, Infrastructuur,  
en Ruimtelijke Ordening,

A handwritten signature in blue ink, which is illegible due to its complex, scribbled nature.